

Lesznówola, dnia 26 październik 2017 r.

RRB.1431.19.2017.EL

DECYZJA Nr 2/2017

Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt. 1 i art. 16 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1764) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) po rozpatrzeniu wniosku Pana Jacka Barcikowskiego z dnia 12 października 2017 roku (data wpływu: 13 październik 2017r.) o udostępnienie informacji publicznej

odmawiam

udzielenia informacji publicznej polegającej na udostępnieniu informacji:

„o wydatkach Gminy Lesznówola z tytułu współpracy poszczególnymi mediami (gazety, media internetowe itd.) o sumarycznych wydatkach poniesionych na rzecz tych podmiotów w latach 2016 i 2017 na ogłoszenia, artykuły sponsorowane, wykup powierzchni gazetach do dyspozycji gminy itp.)”.

Uzasadnienie

Wnioskiem złożonym w formie elektronicznej Pan Jacek Barcikowski wystąpił o udostępnienie informacji publicznej polegającej na udostępnieniu informacji:

„o wydatkach Gminy Lesznówola z tytułu współpracy poszczególnymi mediami (gazety, media internetowe itd.) o sumarycznych wydatkach poniesionych na rzecz tych podmiotów w latach 2016 i 2017 na ogłoszenia, artykuły sponsorowane, wykup powierzchni gazetach do dyspozycji gminy itp.)”.

W związku z powyższym stwierdzić należy, co następuje:

zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 1 przywołanej wyżej ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1764) prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do uzyskania informacji publicznej przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu

publicznego. Ustawa nie zawiera pojęcia „informacja przetworzona”. Jak wskazuje się w literaturze przedmiotu informacja przetworzona jest jakościowo nową informacją, nieistniejącą dotychczas w przyjętej ostatecznie treści i postaci, chociaż jej źródłem są materiały znajdujące się w posiadaniu zobowiązanego (M. Bernaczyk, M. Jabłoński, K. Wygoda „Biuletyn informacji publicznej, Informatyzacja administracji” Wrocław 2005, s. 87). Przetworzeniem informacji jest zebranie lub zsumowanie, często na podstawie różnych kryteriów, pojedynczych wiadomości, znajdujących się w posiadaniu podmiotu zobowiązanego. (I. Koźmińska, M. Rozbicka-Ostrowska „Ustawa o dostępie do informacji publicznej. Komentarz” Wolters Kluwer, wyd. 3, Warszawa 2016, s. 75).

„Informacja przetworzona jawi się jako pewnego rodzaju kompilacja posiadanych przez organ danych. W jej efekcie powstaje nowy, czyli przetworzony dokument czy też zespół danych. Udzielenie informacji publicznej poprzedza więc wytworzenie nowej informacji. Zabieg ten wymaga dokonania stosownych działań takich jak analizy, obliczenia, zestawienia, podsumowania, które połączone są z zaangażowaniem intelektualnym” – wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z 6 września 2011 r., II SA/OI 435/11, niepublik.

„Informacją przetworzoną będzie taka informacja, co do której podmiot zobowiązany do jej udzielenia nie dysponuje taką „gotową” informacją na dzień złożenia wniosku, ale jej udostępnienie wymaga podjęcia dodatkowych czynności. Informacja będzie miała charakter informacji przetworzonej w sytuacji, gdy jej udostępnienie co do zasady wymaga dokonania stosownych analiz, obliczeń, zestawień statystycznych itp. połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych” – wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 23 stycznia 2014 r., II SAB/Po 123/13, Lex nr 1422299.

„Informacją prostą jest informacja, której zasadnicza treść nie ulega zmianie przed jej udostępnieniem. Natomiast informacja przetworzona jest jakościowo nową informacją nieistniejącą dotychczas w przyjętej ostatecznie treści i postaci, chociaż jej źródłem są materiały znajdujące się w posiadaniu zobowiązanego. Ze względu jednak na treść żądania, udostępnienie wnioskodawcy konkretnej informacji publicznej nawet o wspomnianym wyżej prostym charakterze, wiązać się może z potrzebą przeprowadzenia odpowiednich analiz, zestawień, wyciągów, usuwania danych chronionych prawem. Takie zabiegi czynią zatem takie informacje proste,

informacją przetworzoną, której udzielenie jest skorelowane z potrzebą istnienia przesłanki interesu.” – wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 5 listopada 2013 r., II SA/Wa 1455/13, teza 1, Lex nr 1408698, tak też Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 17 października 2006 r., I OSK 1347/05, CBOSA; orzeczenia.nsa.gov.pl.

„Informacja przetworzona jest informacją, która została przygotowana specjalnie dla wnioskodawcy według podanych przez niego kryteriów.” Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 lipca 2014 roku, II SA/Wa 738/14, Lex nr 1493247.

Ustawodawca nie definiuje również pojęcia „szczególnej istotności dla interesu publicznego”. Jak podkreśla się w literaturze przedmiotu, ustawodawca przyznaje w ten sposób wyraźnie prymat interesu publicznego nad interesem prywatnym i ogranicza prawo do informacji publicznej (I. Koźmińska, M. Rozbicka-Ostrowska „Ustawa o dostępie do informacji publicznej. Komentarz” Wolter Kluwer, wyd. 3, Warszawa 2016, s. 78). Nie wystarczy ponadto, że uzyskanie informacji publicznej przetworzonej jest istotne dla interesu publicznego. Musi być ono „szczególnie istotne”. Samo pojęcie „interesu publicznego” jest niedookreślone, interes publiczny odnosi się do spraw związanych z funkcjonowaniem Państwa oraz innych ciał publicznych jako pewnej całości (tak Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 21 września 2012 r., I OSK 1477/12, Lex nr 1264566). Interes publiczny istnieje wówczas, gdy uzyskanie określonych informacji mogłoby mieć znaczenie z punktu widzenia funkcjonowania Państwa, np. usprawniałoby działanie jego organów. Jak wskazano w orzecznictwie sądowym, podstawowym elementem pozwalającym na właściwe uzasadnienie szczególnego interesu publicznego jest wykazanie, że działanie organów oraz innych podmiotów realizujących zadania publiczne wywołało lub będzie wywoływało skutki dla potencjalnie dużego kręgu adresatów. W uzasadnieniu wyroku z dnia 16 czerwca 2009 roku Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie stwierdził, iż „poprzez użycie zwrotu „szczególnie istotne” ustawodawca wprowadził kwalifikowaną formę interesu publicznego, bowiem nie wystarczy, aby udzielenie informacji było istotne z punktu widzenia interesu publicznego, ale musi być ono „szczególnie istotne”. (I OSK 57/09, Lex nr 563290).

W niniejszej sprawie przedmiotem wniosku Pana Jacka Barcikowskiego jest informacja publiczna przetworzona. Nie jest to bowiem informacja istniejąca, ale informacja, która musiałaby zostać utworzona, zgodnie z kryteriami wskazanymi we wniosku. Jakkolwiek bowiem Gmina Lesznowola współpracuje z poszczególnymi mediami (gazety, media internetowe itd.), to nie jest prowadzona ewidencja takiej współpracy, w szczególności według podziału wskazanego przez wnioskodawcę. Ze strony Gminy zajmowali się więc nimi pracownicy odpowiedzialni za dany zakres zadań, natomiast w przypadku konieczności wydatkowania środków finansowych – również referat budżetowo-finansowy. Ponadto dokumentacja dotycząca uczestnictwa Gminy Lesznowola w okresie dwóch lat: 2016-2017 była gromadzona w różnych referatach Urzędu Gminy, zgodnie z ich kompetencjami. Niewątpliwie więc żądana informacja publiczna jest informacją przetworzoną.

Zatem dostęp do takiej przetworzonej informacji publicznej jest uzależniony od szczególnej jej istotności dla interesu publicznego. W ocenie organu nie istnieje interes publiczny w udzieleniu wnioskodawcy żądanej informacji publicznej. Wniosek Pana Jacka Barcikowskiego jako nie spełniający przesłanek z art. 3 ust. 1 pkt. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej nie może więc zostać uwzględniony.

W świetle powyższego należało orzec, jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie za pośrednictwem Wójta Gminy Lesznowola w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Otrzymują:

- 1) Pan Jacek Barcikowski ul. Różana 15 , 05-500 Nowa Iwiczna
- 2) a/a

z up. WÓJTA
Elżbieta Obtuśka
Skarbnik Gminy